

발의안 제5호

비폭력적 마약 범죄. 선고, 가석방 및 재활. 주민 발의 법안.

공식 명칭 및 요약

법무장관이 작성

비폭력적 마약 범죄. 선고, 가석방 및 재활. 주민 발의 법안.

- 마약 및 기타 범죄로 유죄 판결을 받은 사람에 대한 치료 프로그램을 개선 및 확대하기 위해 연간 4억 6,000만 달러를 배정합니다.
- 특정한 마약 범죄를 저지르거나, 마약 치료 규칙을 지키지 않거나, 가석방을 위반하는 범죄자들을 구금하는 법원의 권한을 제한합니다.
- 특정한 마약 범죄에 대한 가석방 기간을 상당히 단축하고, 중대하고 폭력적인 중죄에 대한 가석방 기간을 연장합니다.
- 교정재활부(Department of Corrections and Rehabilitation)의 권한을 6년의 고정 임기를 가진 장관과 주지사가 임의로 임명하는 장관 사이에 분할합니다. 차관들에 대해서는 5년의 고정 임기를 제공합니다.
- 가석방 및 재활 정책을 관리하기 위해 19명으로 구성된 위원회를 설립합니다.

주정부 및 지방정부에 미치는 재정적인 순영향에 대한 법률 분석가의 추정 요약:

- 주로 주 교도소에서 복역 중이거나, 가석방 중이거나, 지역사회에 거주하는 범죄자들에 대한 마약 치료 및 재활 프로그램의 확대에 의해 장기적으로 주정부의 비용이 연간 10억 달러가 넘게 증가할 가능성이 있습니다.
- 주로 교도소와 가석방 운영 비용의 감소로 인해 장기적으로 주정부의 비용이 연간 10억 달러가 넘게 절약될 가능성이 있습니다.
- 교도소 시설에 대한 자본 지출 비용과 관련된 주정부의 1회 순절감 금액이 결과적으로 25억 달러를 초과할 수 있습니다.
- 카운티의 프로그램 운영 및 자본 지출에 대한 재정적인 순영향은 알 수 없습니다.

법률 분석가의 분석

요약

이 법안은 (1) 형사 범죄자에 대한 마약 치료 전환 프로그램을 확대하고, (2) 가석방 감독 절차를 변경하고, 교도소 및 가석방 재활 프로그램을 확대하고, (3) 수감자들이 재활 프로그램에 참여하고 성과를 보여 주어 교도소 복역 기간을 추가로 단축하는 것을 허용하고, (4) 마리화나 소지에 대한 특정한 처벌을 줄이고, (5) 주로 주정부가 범죄자들에 대한 재활 및 가석방을 시행하는 것과 관련된 주법의 여러 조항을 변경합니다. 이러한 각 제안들과 주정부와 지방 정부에 미치는 종합적인 재정적인 영향에 대해서는 아래에서 설명합니다.

발의안

마약 치료 전환 프로그램의 확대

배경

집행유예와 가석방. 현재, 법원은 성인 및 청소년 범죄자들이 정기적으로 당국에 신고하는 것 같은

특정한 요건을 충족시키는 경우, 그러한 범죄자들을 지역사회 내에서 감독할 수 있습니다. 카운티 당국이 감독하는 범죄자들은 “집행유예”에 해당됩니다. 교도소 복역을 마치고 주정부가 감독하는 범죄자들은 “가석방”에 해당됩니다.

3종류의 범죄. 현행 주법에 의하면, 범죄에는 기본적으로 중죄, 경범죄, 법률 위반의 3 종류가 있습니다. 가장 위험한 종류의 범죄인 중죄는 주 교도소나 카운티 구치소에서 복역, 벌금, 지역사회에서 집행유예를 감독, 또는 이러한 처벌을 혼합해서 받을 수 있습니다. 일부 중죄는 법률에 주 교도소에서의 장기 복역과 같은 추가 처벌을 받을 수 있는 폭력적이거나 위험한 범죄로 지정되어 있습니다.

경범죄는 중죄보다 경미한 범죄로서, 구치소 수감, 집행유예, 벌금 또는 법원이 부과하는 특정한 조건을 부과하고 집행유예 없이 지역사회에 석방하는 것과 같은 처벌을 받을 수 있습니다. 주법은 특정한 마약 범죄를 “비폭력적인 마약 소지 범죄”라고 정의하고 있어, 중죄 또는 경범죄에 모두 해당될 수 있습니다.

법률 분석가의 분석

계속

특정한 교통법 위반을 포함하는 법률 위반은 교도소나 구치소에 수감되지 않습니다.

주 교도소 시스템. 주정부는 2008년 5월 현재 모두 합쳐서 약 171,000명의 성인 범죄자가 수감되어 있는 33개의 교도소와 다른 시설들을 운영하고 있습니다. 2008-09회계연도에 캘리포니아 주 교정재활부(CDCR)를 운영하는 비용은 약 100억 달러가 될 것으로 추정됩니다. 한 사람의 범죄자를 수감하는 평균 연간 비용은 약 46,000 달러가 될 것으로 추정됩니다. 주 교도소 시스템은 현재 모든 수감자에게 영구 숙소를 제공할 수 없어 과밀 상태를 겪고 있습니다. 그 결과, 체육관과 다른 방들을 개조하여 일부 수감자들을 수용해 왔습니다.

새 성인 전환 프로그램의 설립

3 트랙 시스템. 현재, 몇 가지 프로그램은 마약 관련 범죄를 저질렀거나, 또는 물질 남용 문제가 있는 형사 범죄자들을 교도소나 구치소로부터 다른 형태의 처벌로 전환하는 것을 허용합니다. (이러한 프로그램들에 대해서는 아래에 있는 텍스트 상자에 설명되어 있습니다.) 이 법안은 이러한 기존의 프로그램을 확대하고 새 3 트랙 마약 치료 전환 프로그램으로 교체합니다. 그림 1에는 각 트랙에 대한 자격이 있는 범죄자와 참여 기간이 요약되어 있습니다.

이러한 변경의 일반적인 영향. 일반적으로, 새 트랙 I, II, III은 전환에 대한 자격이 있는 범죄자들의 종류를 확대하고, 주로 범죄자 대신에 지불할 자금을 증가시켜 범죄자들에게 제공되는 서비스를 확대 및 강화할 것입니다. 기존의 형법 제1000조 프로그램 참여자들은 보통 마약 치료 비용을 자신이 지불해야 하나, 이 법안은 일반적으로 트랙 I과 다른 트랙에 의해 치료를 받는 참여자들을 대신하여 카운티에 자금을 제공합니다.

3 트랙 모두에 참여하는 범죄자들은 일반적으로 평가 결과 필요하다고 결정된 종류의 마약 치료를 받습니다. 이러한 치료에는 클리닉 또는 주거형 시설에서 받는 치료, 메타돈과 같은 약의 제공, 또는 정신건강 서비스의 제공이 포함될 수 있습니다.

그러나, 3 트랙은 자격 요건, 참여 기간, 감독 수준, 그리고 마약 치료 전환 프로그램의 규칙을 위반하거나 마약과 관련된 새로운 범죄를 저지르는 범죄자들에게 교도소 또는 구치소 수감과 같은 처벌을 부과하는 시기와 방법이 다릅니다. 이 법안은 트랙 I에서 실패한 범죄자를 트랙 II로 이동시키는 것을 허용하나, 이로 인해 더 중한 처벌을 받을 수도 있습니다. 마찬가지로, 트랙 II에서 실패한 범죄자는 트랙 III으로 옮길 수 있으나, 더 중한 처벌을 받을 가능성이 있습니다. 또한 이 법안은 범죄자가 배정된 치료를 받기 시작하지 않을 때 법원이 후속 심리를 할 것을 요구합니다.

마지막으로, 이 법안은 자료의 수집 및 발행, 규정된 보고서, 그리고 이 법안의 효과와 다른 마약 정책 문제에 대한 조사를 요구합니다.

자금 제공 조항. 2007-08 회계연도 예산법은 최초로 일반 기금으로부터 약 1억 달러를 치료 프로그램과 다른 허용되는 활동들을 지원하기 위해 발의안 제36호에 의해 설립된 물질 남용 치료 신탁 기금(SATTF)에 지출했습니다. 이 법안은 2008-09 회계연도 하반기에 일반 기금으로부터 1억 5,000만 달러를 SATTF에 지출하고 2009-10 회계연도에는 4억 6,000만 달러를 지출하며, 그 후에는 생계비와 인구 변동을 반영하여 매년 지출 금액이 증가할 것입니다. 특정한 행정 및 프로그램 운영 비용으로 사용할 자금을 남겨둔 후에, 이 법안은 나머지 자금의 15퍼센트를 트랙 I 프로그램, 60퍼센트를 트랙 II 프로그램, 10퍼센트를 트랙 III 프로그램에 지출하도록 지정합니다.

기존의 마약 치료 전환 프로그램
 주법은 일반적으로 형사 범죄자들에 대해 다음과 같은 3 종류의 주요 마약 치료 전환 프로그램을 허가합니다.

- **형법 제1000조.** 형법 제1000조 및 관련 법률들에 의하면, 마약 범죄 전과가 없는 특정한 마약 소지 범죄자들은 “판결유예” 조정에 의해 자비로 마약 교육 또는 치료 프로그램으로 전환할 수 있습니다. 이것은 범죄자가 마약 소지자가 마약 소지 혐의에 대해 유죄를 인정하나, 그러한 범죄에 대한 판결을 연기한다는 것을 의미합니다. 18개월에서 3년 후에, 범죄자가 마약 치료 프로그램을 성공적으로 완료하고 더 이상 범죄를 저지르지 않는 경우, 범죄자에 대한 기소는 취하되고 그 범죄는 기록에 남지 않습니다.
- **발의안 제36호.** 유권자들이 2000년 11월에 승인한 투표 법안인 발의안 제36호는 비폭력적 마약 소지 범죄로 지정된 특정한 범죄로 유죄판결을 받은 범죄자들에 대해 마약 치료 전환 프로그램의 시행을 규정하고 있습니다. 범죄자는 발의안 제36호에 의해 교도소 또는 구치소 수감 대신에 집행유예 및 치료를 선고 받을 수 있습니다. 또한 일부 가석방 위반자들도 발의안 제36호 전환에 대한 자격이 있습니다. 발의안 제36호는 마약 치료 프로그램의 조건을 위반하거나 새 마약 소지 범죄를 저지르는 범죄자들에게 교도소 또는 구치소 수감과 같은 처벌을 부과하는 시기와 방법을 제한합니다.
- **마약 법원.** 성인 중범죄자들에 대해 운영되는 마약 법원 프로그램에 의해, 마약 범죄를 포함하는 다양한 종류의 범죄로 기소되었거나 유죄판결을 받은 특정한 범죄자들은 수감 대신에 치료로 전환됩니다. 마약 법원 참여자들은 법원(그리고 집행유예 담당관과 마약 치료 제공자)에 의해 정기적으로 감독을 받고, 이러한 참여자가 마약 프로그램의 규칙을 지키지 않거나 새로운 범죄를 저지르는 경우, 판사는 일반적으로 처벌을 부과하는 시기 및 방법에 대해 재량권을 갖습니다.

발의안 **비폭력적 마약 범죄.**
제5호 선고, 가석방 및 재할. 주민 발의 법안.

법률 분석가의 분석

계속

그림 1 발의안 제5호 트랙 I, II, III—참여 자격 및 기간		
	자격 요건	전환 기간
트랙 I	<p>포함되는 범죄자:</p> <ul style="list-style-type: none"> 비폭력적 마약 소지 범죄로 기소되었고 판결유예 프로그램에 대한 자격이 있는 범죄자. 기소자는 범죄자가 자격이 없었다는 것을 입증할 책임이 있습니다. 1건 이상의 비폭력적 마약 소지 범죄로 기소된 범죄자 <p>제외되는 범죄자:</p> <ul style="list-style-type: none"> 다음과 같이 유죄판결을 받은 범죄자는 제외됩니다: (1) 현재 또는 이전의 폭력적이거나 위험한 범죄에 대한 유죄판결, 또는 (2) 지난 5년 이내에 중죄에 대한 이전의 유죄판결. 그러나 비폭력적 마약 소지 범죄에 대해 전에 1건의 유죄판결을 받은 범죄자는 자격이 있습니다. 일반적으로, 마약과 관련되지 않은 범죄로 기소된 범죄자는 제외되나, 판사에게 참여를 허용할 재량권이 있습니다. 	<ul style="list-style-type: none"> • 6-18개월
트랙 II	<p>포함되는 범죄자:</p> <ul style="list-style-type: none"> 비폭력적 마약 소지 범죄로 유죄판결을 받았고 치료 및 집행유예 선고를 받은 범죄자 <p>제외되는 범죄자:</p> <ul style="list-style-type: none"> 트랙 I에 대한 자격이 있는 범죄자는 포함시킬 수 없습니다. 전에 폭력적이거나 위험한 범죄로 기소된 적이 있는 범죄자는 보통 제외됩니다. 그러나, 지난 5년 이내에 교도소에 수감되었거나 특정한 중죄, 경범죄 또는 유죄판결을 받은 적이 없는 범죄자는 자격이 있습니다. 치명적인 무기로 무장을 하고 있는 동안 특정한 마약을 소지하고 있었거나, 또는 지난 30개월 이내에 모든 종류의 범죄로 5건 이상 유죄판결을 받은 적이 있는 범죄자는 제외됩니다. 새 마약 범죄로 기소된 것과 동시에 다른 중죄나 경범죄로 유죄판결을 받은 범죄자는 보통 제외됩니다. 그러나, 판사는 그러한 경범죄로 유죄판결을 받은 범죄자가 트랙 II 전환에 대한 자격이 있다고 선고할 수 있습니다. 	<ul style="list-style-type: none"> • 보통 12개월 이하 • 법원은 6개월씩 최대 2회의 연장을 명령하여 이 기간을 최대 24개월로 변경할 수 있습니다.
트랙 III	<p>포함되는 범죄자:</p> <ul style="list-style-type: none"> 일반적으로, 비폭력적 마약 소지 범죄를 저질렀으나 트랙 II에 대한 자격이 없었던 범죄자 물질 남용 또는 중독에 적용되는 트랙 III 전환에 대한 자격이 있는 다른 종류의 비폭력적 범죄를 저지른 범죄자 지난 30개월 이내에 범죄를 저질러 5건 이상 유죄판결을 받은 적이 있어서 트랙 II에서 제외된 범죄자는 특히 트랙 III에 대한 자격이 있습니다. <p>제외되는 범죄자:</p> <ul style="list-style-type: none"> 폭력적이거나 위험한 중죄를 저지른 범죄자는 일반적으로 트랙 III에서 제외됩니다. 그러나, 지방검사가 이러한 범죄자를 전환에 참여시키려고 시도하는 경우에는 포함될 수 있습니다. 	<ul style="list-style-type: none"> • 보통 18개월 이하 • 법원은 3개월씩 최대 2회의 연장을 명령하여 이 기간을 최대 24개월로 변경할 수 있습니다.

이 법안에 의해, SATTF 기금의 사용 및 분배와 프로그램의 내용 및 프로그램에 필요한 자금을 평가하기 위해 필요한 자료의 수집에 관한 프로그램 규칙을 제정하기 위해 23명으로 구성된 새 주 치료 전환 감독 및 책임 위원회를 설립합니다. 이 법안은 일반적으로 주정부나 카운티 정부가 현재 물질 남용 치료 프로그램의 지원을 위해 사용하고 있는 자금을 대체하기 위해 SATTF 기금을 사용하는 것을 금지합니다. 또한 이 법안은 가능한 경우 이러한 치료 서비스를 위해 SATTF의 자금을 지출하기 전에 다른 민간 및 공공 자금원을 사용하여 치료 비용을 지불할 것을 요구합니다.

이 법안은 “마약 오용과 관련된 신체적, 사회적, 정서적, 경제적 피해를 줄이는 방법의 개발을 촉진하고,” 또한 “판단 또는 비난이 없고, 클라이언트를 자신의 목표 설정에 직접 참여시키는” 이른바 “폐해 감소” 마약 치료법에 SATTF 기금을 지출하는 것을 허용합니다.

새 청소년 치료 프로그램의 설립

이 법안은 앞으로 마약 범죄를 저지를 위험성이 있다고 간주되는 18세 미만의 비폭력적인 청소년들에 대해 카운티가 운영하는 새 프로그램을 설립합니다. 이 프로그램은 카운티에 배정되고 다양한 지정된 목적(마약 치료, 정신건강 투약 및

상담, 가족 요법, 고등교육을 위한 교육 지급금, 고용 지급금, 교통편 서비스 포함)을 위해서 사용할 수 있는 SATTF 기금의 일정한 비율(특정한 실행 비용을 공제한 후 15 퍼센트)을 수령할 것입니다.

주정부 가석방 및 재할 프로그램에 대한 변경 사항

이 법안은 주정부의 현행 가석방 시스템에 대한 여러 가지 조항을 변경합니다(가석방 기간에 대한 새로운 규칙, 가석방 위반자의 재수감, 범죄자에 대한 재할 프로그램 포함). 저희는 아래에서 가석방 시스템을 운영하는 방법과 변경된 조항들이 이 시스템에 미치는 영향에 대해 간단하게 설명합니다.

배경

가석방 기간. 현행 주법에 의하면, 범죄자들이 교도소에서 석방되면 보통 그들이 유죄판결을 받은 범죄의 성격에 따라 일정한 기간 동안 가석방 상태에 있게 됩니다. 대부분의 범죄자들은 최대 3년의 기간 동안 가석방 상태에 있게 되며, 지역사회로 복귀한 후 문제를 일으키지 않으면 가석방이 조기에 해제될 수도 있으나, 특정한 상황에서는 4년으로 연장될 수 있습니다. 특정한 범죄, 특히 폭력적인 성범죄나 살인을 저지른 범죄자들에게 대해서는 가석방 기간이 연장됩니다.

가석방 취소. 지역사회로 석방된 후 문제를 일으키는 가석방자는 2가지 다른 방법으로 교도소에 재수감될 수 있습니다. 1가지 방법은 새 범죄(중죄 또는 경범죄를 막론하고)에 대해 법원에 기소되어 유죄판결을 받고 추가 기간 동안 교도소에서 복역하도록 선고를 받는 것입니다. 다른 방법은 가석방 당국과 가석방 심리 위원회(BPH)가 조치를 취하는 것으로서, 이것은 가석방 위반이 발생했다는 조사 결과에 근거하여 가석방을 취소하는 절차입니다. 취소는 법원의 조치가 포함되지 않는 행정 절차입니다. 어떤 경우에는 가석방의 취소가 범죄를 구성할 수 있는 가석방자의 위반과 관련이 있습니다. 그러나 가석방은 가석방 사무소에 신고하지 않는 것과 같은 그 자체로 범죄를 구성하지 않는 행동에 의해서도 취소될 수 있습니다. 이러한 종류의 위반을 “기술적인” 가석방 위반이라고도 합니다.

범죄자를 위한 재할 프로그램. 주정부는 교도소 수감자와 가석방자들이 교도소에서 석방된 후에 지역사회에서 성공할 가능성을 높이기 위해 현재 물질 남용 치료, 학교 교육, 직업 교육 및 다른 종류의 프로그램들을 제공합니다. 그러나, 제한된 자금, 공간의 제약, 그리고 어떤 경우에는

안전에 대한 우려 때문에, 주정부는 현재 수감자와 가석방자들에게 이러한 프로그램을 제공하지 못하는 경우가 많습니다. 또한 주정부는 가석방이 해제된 범죄자들에게 직접 서비스를 제공하지 않습니다. 그러나, 이전의 가석방자 중 일부는 정신건강 치료 또는 물질남용 치료와 같은 주정부가 현재 지원하고 있는 공공 서비스에 대한 자격이 있을 수도 있습니다.

가석방 기한에 대한 새로운 한도

이 법안은 일부 가석방자들에 대해서는 가석방 기간을 단축하나 다른 가석방자들에 대해서는 가석방 기간을 연장하는 것을 허용합니다. 이 법안은 가장 최근에 교도소에서 복역한 기간이 마약 또는 비폭력적 재산 범죄 때문이었고, 위험한 범죄, 폭력 범죄, 길거리 갱단과 관련된 범죄, 성범죄 기록이 없었던 범죄자에게 6개월 동안 가석방 감독을 할 것을 규정합니다. 이 법안에 의하면, 이 가석방자가 첫 6개월 동안 제공된 적절한 재할 프로그램을 완료하지 못하는 경우, 가석방 기간을 6개월 더 연장하고 최소 수준의 감독을 할 수 있습니다.

또한 이 법안은 일부 범죄자들에게 더 긴 가석방 기간을 부과합니다. 특히, 이 법안은 가장 최근에 받은 선고가 폭력적이거나 위험한 중죄(1급 절도 또는 강도)이었던 범죄자의 가석방 기간을 3년에서 5년으로 연장합니다. 일부 폭력적 성범죄자와 다른 가석방자들에 대해서는 계속 기존의 법률에 규정된 것보다 더 긴 가석방 기간이 부과될 것입니다.

가석방 위반자에 대한 새 가석방 취소 규칙

가석방 위반을 중죄, 경범죄, 기술적 위반의 3 종류로 구분할 것을 요구하고, 일반적으로 기술적 위반을 했거나 경범죄를 저지른 특정한 가석방자들 주 교도소에 재수감하는 것을 금지합니다. 이 발의안은 중죄를 저지른 가석방자의 가석방을 취소하는 것을 허용합니다. 또한 CDCR이 고위험자로 분류했거나, 또는 폭력적이거나 위험한 범죄 기록이 있는 가석방자가 기술적 위반을 했거나 경범죄를 저지른 경우에는 가석방을 취소하고 주 교도소에 재수감하는 것을 허용합니다.

이 법안에 의하면, 가석방을 위반한 특정한 가석방자들은 더 자주 마약 검사를 받거나 지역사회 봉사 작업에 투입되는 것과 같은 처벌을 받을 수 있습니다. 숨거나, 가석방을 반복해서 위반하거나, 경범죄를 저지르는 일부 가석방자들은 이 법안에 따라 주정부의 비용으로 구치소에 수감할 수 있습니다. 가석방 위반자들도 재할 프로그램에 참여시킬 수 있습니다.

범죄자에 대한 재할 프로그램 확대

이 법안은 수감자, 가석방자, 가석방이 해제된 범죄자에 대한 재할 프로그램을 확대합니다. 수감자에 대해서는, 종신형을 받은 사람을 제외한 모든 수감자에게 예정된 교도소 석방일로부터 최소한 90일 전에 시작되는 재할 프로그램을 제공할 것을 요구합니다. 이 법안은 CDCR에 수감자에게 필요한 사항을 파악하고 지역사회에 성공적으로 복귀할 가능성이 가장 높은 프로그램을 선별하기 위한 평가를 실시할 것을 요구합니다. CDCR은 가석방자들에게 이러한 평가 결과 확인된 가석방자의 필요에 따라 맞춤형 재할 프로그램을 제공합니다. 범죄자들은 가석방이 해제된 후 1년 이내에 최대 1년 동안의 재할 서비스를 신청하는 것이 허용됩니다. 이러한 범죄자들은 카운티 집행유예국으로부터 이러한 서비스를 받으나, 모든 서비스 운영 비용은 이 법안의 조항에 따라 CDCR이 상환합니다.

가석방 시스템에 대한 기타 변경 사항

가석방 개혁 위원회의 설립. 이 법안은 재할 프로그램을 검토, 지도 및 승인하고 주정부 가석방 정책을 제정하는 권한을 가진 21명으로 구성된 새 가석방 개혁 감독 및 책임 위원회를 설립합니다.

가석방자에 대한 마약 전환 비용을 주정부가 부담. 현재, 마약 치료로 전환된 일부 가석방자들은 카운티로부터 치료 서비스를 받습니다. 이 법안에는 CDCR이나 카운티가 가석방자에게 이러한 치료 서비스를 제공할 수 있으나, CDCR은 카운티가 이러한 서비스를 제공하는 운영 비용을 지불해야 한다고 규정되어 있습니다.

가석방 위반자에 대한 시험 프로그램. 이 법안은 CDCR에 가석방을 위반한 특정한 가석방자들을 치료 및 재할 프로그램으로 전환시키기 위한 마약 법원(자세한 설명은 앞의 텍스트 상자 참조)과 유사한 시험 프로젝트를 설립할 것을 요구합니다. 이 법안에 의하면, 이 프로그램을 수행하는 자금은 CDCR의 예산 또는 별도의 자금 법안을 통해서 제공할 수 있습니다.

가석방 취소 절차에 대한 변경 사항. 이 법안은 가석방자가 수감된 후 3업무일 이내에 열리는 BPH 심리에서 가석방자에게 가석방 위반 주장에 대한 통지서를 제공할 것을 요구합니다. 이 법안은 현행 연방 법원 명령과 일치하도록 이러한 모든 가석방자에게 이 심리에서 변호사의 도움을 받을 권리를 제공하도록 주법을 개정합니다.

재할 프로그램 성과에 대한 크레딧

배경

주법은 현재 작업, 훈련 또는 교육 프로그램에 참여하는 특정한 교도소 수감자들에게 크레딧을 제공합니다. 이러한 크레딧은 교도소 수감자의 복역 기간을 단축합니다. (수감자가 교도소에서 복역하는 동안 규율을 위반하는 경우에는 크레딧이 취소될 수 있습니다.) 폭력적이고 위험한 범죄로 교도소에 수감된 일부 범죄자들은 제한된 크레딧만을 받거나 크레딧을 전혀 받지 못할 수도 있습니다. 그러나 다수의 범죄자들은 이러한 프로그램에 1일 동안 참여하는 것에 대해 교도소 복역 기간을 최대 1일 단축 받을 자격이 있습니다. 이러한 프로그램에 참여하기로 동의했으나 아직 프로그램을 배정 받지 못한 범죄자는 이러한 상황에 처해 있는 3일에 대해 최대 1일의 크레딧을 받습니다.

확대 크레딧의 허용

이 법안은 특정한 마약 범죄 또는 비폭력적 재산 범죄로 교도소에서 복역 중인 일부 수감자들이 교도소 복역 기간을 단축할 수 있는 크레딧을 현행 주법보다 더 많이 받는 것을 허용하도록 주법을 변경합니다. 이 법안에 의해 설립되는 가석방 개혁 위원회는 수감자가 재할 프로그램에서 진척도를 보이는 것과 같은 요소에 근거하여 추가 크레딧을 줄 수 있는 권한을 갖게 됩니다. 이 법안은 이러한 추가 크레딧의 제공 가능한 양을 명시 또는 제한하지 않으나, 폭력적이거나 위험한 중죄 또는 특정한 성범죄로 유죄판결을 받은 적이 있는 수감자에게 크레딧을 제공하는 것을 금지합니다.

마리화나 소지에 대한 처벌과 관련된 변경 사항

배경

현행 주법은 일반적으로 성인 또는 미성년자가 28.5그램 미만의 마리화나를 소지하는 것에 대해 최대 100달러(다른 벌금을 더하면 총비용이 370달러가 될 수도 있음)의 벌금을 부과하여 처벌하나 수감하지는 않습니다. 이보다 더 많은 양의 마리화나를 소지하거나 이러한 범죄를 반복하면 교도소 또는 청소년 보호감호소에 수감되거나, 더 많은 벌금이 부과되거나, 또는 이 2가지가 모두 부과될 수 있습니다. 이러한 벌금(추가 벌금 포함)에서 발생하는 수입은 주법에 따라 지정된 여러 주정부 및 카운티 정부 프로그램에 분배됩니다.

마리화나 범죄는 법률 위반으로 처벌하도록 변경

이 법안은 일반적으로 성인 또는 미성년자가 28.5 그램 미만의 마리화나를 소지하는 것을 경범죄가 아니라 법률 위반(교통 위반 딱지와 비슷한 경우)으로 처벌합니다. 성인들에게는 현재와 마찬가지로 최대 100달러의 벌금이 부과됩니다. 그러나, 이 법안에 의해 모든 종류의 추가 벌금은 부과된 벌금과 같은 금액으로 제한됩니다. (예를 들면, 최대 100달러의 벌금이 부과되면 추가 벌금도 100달러를 초과할 수 없습니다.) 18세 미만인 사람에게는 첫 범죄에 대해 더 이상 벌금을 부과하지 않으나, 마약 교육 프로그램을 이수해야 합니다. 또한 마리화나 소지에 대해 징수한 벌금은 이 법안에 의해 설립되는 새 청소년 프로그램을 추가로 지원하기 위한 특별 기금에 예치됩니다.

기타 조항

이 법안의 다른 조항들은:

- CDCR의 재활 및 가석방 프로그램을 시행하는 방법을 재구성하고, 이 기관의 새 제2장관과 각 교도소에서 재활을 담당할 부소장을 임명합니다.
- BPH의 위원을 17명에서 29명으로 증가시킵니다.
- 카운티 구치소에 모든 수감자가 석방되기 전에 마약 과용 인식 및 예방에 대한 재료 및 전략을 제공할 것을 요구합니다.
- 가석방자를 제외하고, 마약 치료 프로그램에 참여하는 성인들은 지역사회 정신건강 서비스를 확대하기 위해 2004년에 유권자들이 승인한 투표 법안인 발의안 제 63호의 자금을 사용하여 정신건강 서비스를 받을 것을 규정합니다.

재정적인 영향

이 법안은 주정부 및 지방정부 기관에 많은 재정적인 영향을 미칠 것입니다. 저희가 조사한 주요 재정적인 영향은 그림 2에 요약되어 있고 더 자세한 내용은 그 아래에 설명되어 있습니다. 아래에 설명된 재정에 대한 추정치는 현재 계류 중인 연방법원 소송이나 예산에 대한 소송으로 인해 변경될 수 있습니다.

마약 치료 및 재활 확대에 대한 주정부 비용의 증가

이 법안은 주로 적격 범죄자에게 제공하는 마약 치료 및 기타 서비스의 확대와 관련 행정 비용으로 인해 궁극적으로 연간 10억 달러를 초과하는 주정부의 비용을 증가시킬 가능성이 있습니다.

**그림 2
발의안 제5호
주요 재정적인 영향 요약**

주정부의 운영 비용이 연간 10억 달러를 초과할 가능성이 있습니다. 다음과 같은 이유로 장기간에 걸쳐 주로 범죄자에 대한 마약 치료 및 재활의 확대를 위한 주정부 비용 증가:

- 새로운 3 트랙 마약 치료 전환 시스템에 대한 지출 증가
- 교도소 수감자, 가석방자, 가석방이 해제된 범죄자에 대한 재활 프로그램 확대
- 주정부 프로그램에 대한 여러 가지 다른 변경사항(현재 특정한 가석방자에게 제공되고 있는 마약 치료 서비스 비용을 주정부가 카운티 정부에 상환해야 한다는 요건 등)

주정부의 운영 비용 절약 금액이 연간 10억 달러를 초과할 가능성이 있습니다. 다음과 같은 이유로 장기간에 걸쳐 주로 교도소 및 가석방 감독에 대한 주정부 운영 비용 절약:

- 더 많은 범죄자들을 주 교도소에서 마약 치료 프로그램으로 전환
- 특정한 범위의 가석방 위반자들을 주 교도소에서 제외
- 특정한 수감자들이 교도소에서 복역해야 하는 기간을 단축하기 위해 받을 수 있는 크레딧의 확대 가능성
- 마약 및 비폭력적 재산 범죄로 유죄판결을 받은 범죄자에 대한 가석방 감독 기간의 단축

궁극적으로 25억 달러를 초과할 수 있는 주정부의 자본적 지출 절약. 수감자 숫자가 감소함에 따라 교도소 숙소 건설 숫자가 줄어들어 발생하는 1회성 순절약. 이러한 절약은 재활 프로그램을 위한 추가 교도소 공간 확보 비용에 의해 부분적으로 상쇄될 것입니다.

카운티 운영 비용 및 자금 조달—알 수 없는 재정적인 순영향 새 마약 치료 전환 프로그램과 청소년 프로그램으로 인한 카운티의 지출 증가는 아마도 일반적으로 주정부로부터 받을 자금의 증가와 비슷할 것입니다. 또한 이 법안의 다양한 조항들이 카운티의 운영 비용 및 수입에 알 수 없는 증가 및 감소를 초래할 수 있습니다.

카운티의 자본적 지출—알 수 없는 재정적인 순영향: 카운티는 가석방 위반자들을 수용하기 위한 자본적 지출 비용이 증가할 수 있으나, 일부 범죄자들을 수감에서 마약 치료로 전환시킴으로써 비용이 감소할 것입니다.

기타: 더 많은 범죄자들을 교도소 또는 구치소로부터 전환시키거나 일부 범죄자들을 교도소에서 조기 석방하는 것으로 인해 주정부 및 지방정부의 수입과 비용에 다양한 다른 재정적인 영향을 미칠 수 있습니다.

새로운 마약 전환 시스템에 대한 지출. 앞에서 언급한 것처럼, 이 법안은 이 법안에 의해 설립되는 3 트랙 마약 치료 전환 프로그램과 청소년 치료 서비스 프로그램을 지원하기 위해 2008-09 회계연도 하반기(2009년 1월-6월)에 주 일반 기금으로부터 1억 5,000만 달러를 SATTF에 지출하고, 2009-10 회계연도에는 이러한 지출이 연간 4억 6,000만 달러로 증가합니다. 이 새 프로그램들에 대한 2009-10 회계연도 자금 지출 수준은 이 프로그램이 대부분 교체할 프로그램들(발의안 제36호 치료 및 마약 법원)에 대해 2007-08 회계연도 예산법에 규정된 일반 기금 지출보다 3억 달러가 더 많을 것입니다. 그 후의 회계연도들에서는, 새 프로그램에 대한 지출이 생계비에 대해서는 매년, 그리고 주의

인구에 대해서는 5년마다 자동 조정될 것이므로 장기적으로 상당히 증가할 가능성이 많습니다.

새 마약 전환 프로그램에 대해 지출되는 자금은 다양한 치료 및 행정 비용에 사용할 수 있습니다. 마약 치료 전환의 확대와 관련된 최소한 일부 프로그램 및 행정 비용은 주정부의 추가 지출을 요구할 가능성이 많습니다.

수감자 및 가석방 재활 프로그램에 대한 지출.

이 법안은 주 교도소에 수감되어 있거나, 가석방 중이거나, 지역사회에 거주하고 있는 범죄자에 대한 재활 프로그램 확대와 관련된 주정부 비용을 연간 수억 달러 증가시킬 것입니다. 이러한 비용은 주로 주 일반 기금에서 지출될 것입니다.

주정부에 대한 기타 재정적인 영향. 이 법안의 많은 특정한 조항들은 주 프로그램 및 행정 비용을 추가로 발생시킬 것이고, 이러한 비용은 모두 합해서 연간 수천만 달러에 달할 가능성이 있습니다. 주 일반 기금에서 지출되는 비용을 증가시킬 조항들 중에는 추가 가석방 위반자를 구치소에 수감하는 비용을 주정부가 카운티(및 일부 시)에 상환해야 한다는 요건이 있습니다. 카운티가 특정한 가석방자에게 제공하는 마약 치료 서비스 비용을 주정부가 카운티에 상환해야 한다는 요건도 주정부 비용을 증가시킬 것입니다. 또한, 마리아나 사용에 대한 처벌을 변경하는 이 법안의 조항들도 형사 처벌과 관련된 주정부의 수입을 감소시킬 것입니다.

확실치 않은 추가 비용의 수준. 이 법안의 다양한 조항을 시행하는 것에 대한 주정부의 비용은 알 수 없으나, 이 법안을 시행하는 방법에 따라 저희가 추정한 것보다 전체적으로 연간 수억 달러가 더 많거나 적을 수 있습니다. 예를 들면, 주정부가 교도소 복역 기간이 90일 남은 수감자들에게 재활 서비스를 제공하는 비용은 주정부가 교육, 물질 남용 및 다른 프로그램의 사용 가능한 자원을 형기가 90일 이상 남은 수감자로부터 이러한 단기 수감자로 전환할 수 있는 정도까지 상당히 감소할 수 있습니다.

교도소 및 가석방 시스템에 대한 주정부의 운영 비용 절약

이 법안은 주로 교도소 및 가석방 감독 건수를 감소시켜 궁극적으로 연간 10억 달러를 초과할 가능성이 있는 주정부의 운영 비용을 절약할 것입니다. 특히, 이 법안은 궁극적으로 주 교도소 수감자를 18,000명 이상 감소시키고 주정부가 감독하는 가석방자의 수를 22,000명 이상 감소시킬 수 있습니다. 이러한 감소에 대한 이유는 아래에서 설명합니다.

마약 치료 전환 프로그램의 영향. 이 법안에 의해 설립되는 3 트랙 마약 치료 전환 시스템은 교도소 수감자의 수를 상당히 감소시킬 것이기 때문에 교도소 운영 비용을 줄일 수 있습니다. 그 이유는 이 법안이 (1) 추가 범죄자들을 주 교도소에 수감하는 대신에 마약 치료 프로그램으로 전환시키고, (2) 전환 프로그램 규칙이나 마약 관련법을 위반한 일부 범죄자들을 주 교도소에 수감하는 대신 계속 치료를 받게 하고, (3) 더 좋은 치료 결과를 제공하여 미래에 다시 범죄를 저지룰 가능성을 줄일 수 있는 특정한 종류의 마약 치료(주거형 시설에서의 치료 등)를 더 많은 범죄자들에게 제공할 수 있기 때문입니다.

교도소에 대한 다른 영향. 이 법안의 다른 조항들도 교도소와 가석방 건수를 감소시켜 장기적으로 이와 관련된 비용을 절약할 수 있습니다. 이러한 조항에는 다음과 같은 것들이 있습니다.

- 특정한 범위의 가석방 위반자들을 주 교도소로 복귀시키는 것에서 제외
- 재활 프로그램에 참여하는 특정한 수감자들이 교도소 복역 기간을 단축할 수 있는 추가 크레딧을 받는 것을 허용
- 수감자, 가석방자, 가석방이 해제된 범죄자들에 대한 재활 서비스를 확대한 결과, 그들이 새로운 범죄를 저질러 교도소에 재수감되는 비율을 감소시키는 것이 가능
- 특정한 마약 범죄나 비폭력적 재산 범죄로 유죄판결을 받은 범죄자에 대한 가석방 감독 기간을 단축. 이러한 절약은 궁극적으로 일부 폭력적이고 위험한 범죄자에 대한 가석방 기간이 증가하는 것에 의해 부분적으로 상쇄될 것입니다.

가석방과 관련된 장기적인 절약. 이 법안은 가석방 규칙을 위반한 특정한 가석방자들이 교도소에 재수감되는 것을 방지하므로 단기적으로 가석방 건수가 증가할 수 있습니다. 그러나 이 법안은 장기적으로 가석방 건수를 상당히 감소시킬 가능성이 많습니다. 그 이유는 교도소 수감자의 수가 대폭 감소하면(예를 들면, 마약 전환 프로그램의 증가로 인해) 궁극적으로 교도소에서 석방되어 가석방 감독을 받는 범죄자의 수가 줄어들 것이기 때문입니다. 특정한 범죄자들이 가석방 감독을 받는 기간을 단축하는 이 법안의 조항도 가석방 건수를 감소시킬 것입니다.

다소 확실치 않은 교도소 및 가석방 관련 절약 수준. 이러한 모든 조항으로부터 발생하는 주 교도소 및 가석방 운영 비용의 절약 수준을 알 수 없고, 이 법안을 시행하는 방법에 따라 저희가 추정한 것보다 전체적으로 연간 수억 달러가 더 많거나 적을 수 있습니다. 예를 들면, 이 법안에

법률 분석가의 분석

계속

의해 설립되는 새 주 가석방 개혁 위원회는 재활 프로그램에 참여하는 수감자에 대한 크레딧 부여를 확대할 수 있으나, 반드시 그렇게 해야 하는 것은 아닙니다. 또한 이 법안에 의해 발생하는 교도소 및 가석방 운영 비용의 절약은 장기적으로 상당히 변동될 수 있습니다. 예를 들면, 처음에 이 법안에 의해 교도소로부터 마약 치료 프로그램으로 전환되었으나 이러한 치료에 성공하지 못한 일부 범죄자들은 궁극적으로 마약과 무관한 범죄를 저질러 교도소에 재수감될 수도 있습니다.

주정부의 자본적 지출 비용에 대한 순절약

이 법안은 궁극적으로 25억 달러를 초과할 수 있는 새 교도소 시설에 대한 주정부의 자본적 지출에 대한 1회성 순절약을 발생시킬 것입니다. 이 순절약 금액에 대한 추정은 다음 사항을 고려한 것입니다: (1) 수감자 수가 감소하여 주정부가 교도소 숙소 건설 비용을 절약할 가능성, 그리고 (2) 교도소 내 재활 프로그램을 확대한다는 이 법안의 요건으로 인해 교도소 프로그램을 운영할 공간을 확보할 필요성의 증가. 프로그램을 운영하는 추가 공간 확보에 대한 비용은 다음과 같은 경우에 상당히 감소할 수 있습니다: (1) 수감자의 수가 감소할 것으로 예상할 때, 현재 수감자들을 수용하기 위해 사용하고 있는 기존의 교도소 공간을 비우고 그 대신에 수감자들을 위한 재활 프로그램 운영을 위해 사용하는 경우, 그리고 (2) 수감자가 석방되기 최소한 90일 전에 참여하는 재활 프로그램을 확대하는 요건이 형기가 90일 이상 남은 수감자들의 프로그램 참여가 감소하는 것에 의해 부분적으로 충족되는 경우.

카운티의 운영 비용 및 자본적 지출에 대한 알 수 없는 재정적인 순영향

카운티 운영 비용. 이 법안은 주로 카운티가 운영할 성인 및 청소년 마약 치료 및 전환 프로그램에 대해 2009-10 회계연도까지 매년 3억 달러가 넘는 자금을 SATTF를 통해서 제공합니다. 이러한 프로그램에 대한 카운티의 지출은 장기적 증가할

것으로 예상되나, 일반적으로 SATTF 를 통해서 주정부로부터 받을 자금의 증가와 비슷할 것입니다.

또한 이 법안은 카운티의 운영 비용과 수입에 다른 증가 및 감소를 발생시킬 수 있습니다. 예를 들면, 마약 치료 전환 프로그램에 참여하는 정신질환이 있는 범죄자에 대해 발의안 제63호 자금을 사용하라는 요건은 카운티가 이러한 변경으로 인해 그러한 범죄자들에게 배정한 자금을 다른 지방정부 자금으로 대체해야 하는 만큼 카운티의 비용을 증가시킬 수 있습니다. 그러나, 이 법안에 의한 마약 치료 전환 프로그램의 확대는 마약 관련 범죄를 저지른 범죄자를 수감하는 카운티의 비용을 줄일 수 있습니다. 이러한 요인과 다른 요인들이 카운티에 미치는 재정적인 순영향은 알 수 없고 관찰권에 따라 상당히 달라질 수 있습니다.

카운티의 자본적 지출. 카운티는 이 법안의 결과로 교도소에서 구치소로 전환되는 가석방 위반자들을 수용하기 위한 자본적 지출 비용이 증가할 수 있습니다. 그러나 이러한 자본적 지출 비용은 마약 범죄자들을 수감으로부터 지역사회에서의 치료로 전환시킴으로써 상쇄할 수 있습니다. 또한 이 법안의 다른 측면들은 구치소 수감자의 수를 줄일 수 있습니다. 카운티의 자본적 지출 비용에 대한 순영향은 알 수 없고 아마도 관찰권에 따라 상당히 달라질 것입니다.

주정부 및 지방정부에 대한 기타 재정적인 영향

이 법안은 다른 주정부 및 지방정부의 비용을 발생시킬 수 있습니다. 예를 들면, 이러한 비용은 교도소나 구치소에서 전환된 더 많은 범죄자들이 정부의 서비스를 받아야 하거나, 또는 추가 법집행 비용이나 피해자와 관련된 정부 비용(개인보험이 없는 사람에 대해 정부가 지불하는 건강관리 비용 등)을 발생시키는 추가 범죄를 저지르는 만큼 발생할 것입니다. 이와 반대로, 이 법안으로 인해 지역사회에서 생활하는 범죄자가 납세자가 되는 만큼 주정부 및 지방정부의 수입이 증가할 수 있습니다. 이러한 영향의 규모는 알 수 없습니다.

발의안 **비폭력적 마약 범죄.**
제5호 선고, 가석방 및 재할. 주민 발의 법안.

★ 발의안 제5호에 대한 찬성 의견 ★

우리의 주 교도소는 매우 과밀합니다. 주의회가 이 문제를 해결하지 못했기 때문에, 우리 주민들이 발의안 제5호를 통해서 해결해야 합니다.

캘리포니아 주는 교도소에 매년 100억 달러를 사용하나, 재할에는 거의 자금을 지출하지 않습니다. 이것은 단견입니다. 마약 문제가 있는 젊은 사람들은 치료를 받을 수 없습니다. 너무 많은 비폭력적인 성인 마약중독자들이 우리의 교도소를 가득 채우고 있습니다. 수만 명이 입소와 퇴소를 반복하나, 치료되지 않는입니다.

비폭력적 범죄자 재할법이라고도 하는 발의안 제5호는 폭력적이고 비폭력적인 범죄자들 구별하여 처리함으로써 이러한 문제를 해결하는 현명한 방법입니다. 발의안 제5호는 교도소의 과밀을 줄이고, 매년 자재적으로 비용을 지불하고, 장기적으로 캘리포니아 주에 25억 달러의 절약을 발생시킵니다. 이 발의안은 다음 사항을 시행합니다.

첫째, 발의안 제5호는 마약 문제가 있는 비폭력적인 청소년들에게 마약 치료를 제공합니다.

둘째, 엄격하게 책임을 지는 마약 치료 프로그램을 제공하여 교도소에 수감되는 비폭력적 마약 범죄자들의 수를 줄입니다.

셋째, 이 발의안은 교도소 시스템이 수감자와 가석방자에게 재할 서비스를 제공할 것을 요구합니다.

캘리포니아 주는 현재 마약의 위험에 처한 청소년들에게 치료를 제공하지 않습니다. 가정들은 의지할 곳이 없습니다.

발의안 제5호는 마약 문제가 있는 젊은 사람들을 위한 치료 옵션을 규정합니다. 가족, 학교 카운셀러 또는 의사가 그들에 대한 치료를 의뢰할 수 있습니다. 소량의 마리화나를 소지하여 체포된 사람은 조기 개입 프로그램에 참여시킵니다. 우리는 이러한 방법으로 청소년들이 마약 중독과 범죄로부터 멀어지도록 유도할 수 있습니다.

비폭력적 마약 범죄자들에 대해서는 치료를 제공하는 것이 효과적입니다. 유권자들이 승인한 발의안 제36호(2000년)는 비폭력적인 마약 사용자들을 감옥에 보내는 대신에 치료하도록 규정했습니다. 그 중 3분의 1이 치료를 완료했고, 생산적이고 세금을 납부하는 주민이 되었습니다. 발의안 제36호는 2000년 이후 84,000명을 재할시켰고 거의 20억 달러를 절약했습니다.

발의안 제5호는 발의안 제36호를 바탕으로 작성되었고 이 발의안을 개선합니다. 발의안 제5호는 비폭력적 범죄자들에게 더 많은 책임을 부여하고, 더 향상된 치료를 제공합니다.

주민들은 치료 비용의 일정 부분을 지불해야 합니다. 판사는 치료를 따르지 않는 범죄자들을 감옥에 보낼 수 있고, 규칙을 반복적으로 위반하는 사람에게는 더 긴 형기를 선고합니다.

발의안 제5호는 주 교도소에 대해 모든 범죄자들이 형기 동안 복역하고 손해배상을 할 것을 요구합니다. 그러나 이러한 범죄자들이 석방된 후에 사회로 다시 복귀할 때는 도움을 제공합니다. 어떤 사람은 교육이나 직업훈련을 받고, 어떤 사람들은 마약 치료를 받습니다. 발의안 제5호는 교도소에 수감되었던 범죄자들에게 새로운 삶을 살 기회를 제공합니다.

발의안 제5호는 경미한 가석방 위반을 한 비폭력적인 가석방자들에게 지역사회 처벌, 마약 치료 또는 구치소 수감을 통해서 책임을 묻습니다. 심한 위반을 하는 범죄자들은 주 교도소로 되돌려 보냅니다. 폭력, 갱단 범죄 또는 성범죄 전과가 있는 가석방자는 어떤 가석방 규칙이라도 위반하는 경우 교도소에 재수감할 수 있습니다.

폭력적 범죄자와 비폭력적 범죄자를 다르게 처리하는 것은 과밀한 교도소를 개선하는 현명한 방법입니다. 초당파적인 법률 분석가에 의하면, 발의안 제5호는 수년 내에 25억 달러를 절약합니다.

발의안 제5호는 교도소에 항상 폭력 범죄자를 수용할 수 있는 공간을 확보하는 것을 보장합니다. 또한 폭력적 범죄자에 대한 가석방 요건을 강화합니다.

발의안 제5호에 찬성하는 것은 다음과 같은 이유로 현명하고 안전한 방법입니다.

- 청소년에 대한 마약 치료를 통해서 범죄를 예방합니다.
- 비폭력적 마약 범죄자들을 교도소에 보내지 않고 재할을 제공합니다.
- 교도소의 과밀을 줄입니다.
- 폭력적인 범죄자들을 교도소에 수감합니다. 그리고
- 수십억 달러를 절약하여 학교, 의료 및 고속도로에 사용합니다.

JEANNE WOODFORD, 전직 교도관
 San Quentin State Prison
DANIEL MACALLAIR, 집행 디렉터
 Center on Juvenile and Criminal Justice
DR. JUDITH MARTIN, 회장
 California Society of Addiction Medicine

★ 발의안 제5호 찬성 의견에 대한 반박 ★

발의안 제5호는 범죄를 증가시킵니다.

교도소에 수감되어 있는 45,000명의 범죄자들을 조기 석방과 가석방 기간 단축을 통해서 우리의 지역사회에 풀어놓는 것은 교도소 시스템의 비용을 “절약”하는 것이 아니라, 범죄를 증가시킬 것입니다.

왜 그럴까요? 공식 연구에 의하면, 캘리포니아 주에서 발의안 제5호 스타일의 프로그램을 “완료”한 사람은 실제로 다른 석방된 중범죄자들보다 새 범죄를 저지르는 비율이 더 높은 것으로 나타났기 때문입니다.

그들은 해를 끼치지 않을 “피폭력적” 범죄자들이 아닙니다. 그들은 우리의 지역사회로 일찍 돌아오고 감옥을 받지 않으므로, 우리의 가정들에 대해 다시 피해를 입힐 중범죄자들입니다.

발의안 제5호는 우리의 청소년들에게 도움이 되지 않습니다. 실제로, 매년 지역사회로 복귀하는 마약 거래자의 수가 증가하고 있기 때문에 그들은 훨씬 더 큰 위험에 처하게 됩니다.

발의안 제5호는 납세자에 대한 비용을 대폭 증가시킵니다. 이 프로그램은 매년 10억 달러의 비용을 발생시킬 것이며, 계속 증가할 것이 확실합니다. 예산 위기를 겪고 있는 우리는 실패한다는 것이 증명된 2건의 거대한 새 관료주의적

프로그램들에 대한 비용을 지불하기 위해 학교와 다른 중요한 서비스에 대한 자금 제공을 위태롭게 할 여유가 없습니다.

또한 발의안 제5호는 지방세 납세자들의 비용을 증가시키고, 자금이 부족한 많은 카운티들에 대해 심각한 재정 문제와 세금 인상을 유발할 것입니다. 구치소의 수용능력이 한계에 도달한 20여 개의 카운티는 새 구치소를 건설해야 하나, 이 발의안의 지지자들은 발의안 제5호가 지방세 납세자들에게 부과할 수 있는 수십억 달러의 새로운 지출과 비용을 완전히 무시합니다.

발의안 제5호는 실질적인 개혁이 아니고, 범죄자들을 조기에 석방하고 감옥을 줄이면서도 비용이 많이 드는 가석방적인 법안입니다.

조기 석방에 대해 “반대” 투표를 하십시오. 발의안 제5호에 대해 “반대” 투표를 하십시오.

LAURA DEAN-MOONEY, 전미 회장
 Mothers Against Drunk Driving (MADD)
STEVE COOLEY, 지방검사
 로스앤젤레스 카운티
JEFF DENHAM, 상원의원, 공동의장
 People Against the Proposition 5 Deception

발의안 **비폭력적 마약 범죄.**
제5호 신고, 가석방 및 재활. 주민 발의 법안.

★ 발의안 제5호에 대한 반대 의견 ★

발의안 제5호는 메탐페타민 거래자와 다른 마약 중범자에 대한 가석방을 3년에서 단 6개월로 단축합니다.

이것이 발의안 제5호를 “마약 거래자의 권리장전”이라고 부르는 이유입니다.

그러나 발의안 제5호가 우리의 학교 및 이웃에 미치는 손해는 단지 마약 밀매자의 삶을 더 쉽게 만드는 것으로 끝나지 않습니다. 또한 이 위험한 법안은 아동 학대, 가정 폭력, 모기지 사기, 신원 절도, 보험 사기, 자동차 절도 및 수많은 다른 범죄로 기소된 많은 범죄자들에게 실제로 “감옥으로부터의 자유로운 식방” 카드를 제공하여 형사 기소를 효과적으로 벗어나게 할 수 있습니다.

발의안 제5호는 음주 운전을 하는 동안 무고한 피해자를 죽인 혐의가 있는 사람에게 기소를 피하는 방법을 제공하며, 이것이 Mothers Against Drunk Driving(음주 음전을 반대하는 어머니회, MADD)이 이 발의안을 강력하게 반대하는 이유들 중의 하나입니다.

우리의 경찰서장들과 카운티 검사들은 포함하는 캘리포니아 주의 법집행관들은 발의안 제5호가 유죄판결을 받은 마약 범죄자들(최대 50,000달러 상당하는 메탐페타민 거래자 포함)의 가석방 기간을 현저하게 단축하기 위한 감춰진 시도라는 것을 알고 있기 때문에 이 발의안에 압도적으로 반대합니다.

또한 발의안 제5호는 사실상 아무 책임이 없고 수억 달러의 납세자 세금을 지출할 2건의 관료주의적 프로그램을 설치합니다.

그러나 마약 범죄, 가정 폭력, 신원 절도, 소비자 사기의 증가와 같은 사회적 비용은 헤아릴 수 없습니다.

발의안 제5호는 피고들이 재활 기간 동안 마약을 계속 사용하는 것을 허용함으로써 마약 재활 프로그램을 약화시킵니다. 이러한 약화된 프로그램들에 대한 자금은 실제로 효과가 있는 실질적인 치료 프로그램들의 자금을 삭감하여 제공할 것입니다.

이 발의안의 지지자들은 이 발의안이 “비폭력적 범죄자”들을 감옥에 보내지 않기 위한 것이라는 것을 유권자들이 믿기를 바라지만, 로스앤젤레스 카운티의 지방검사인 Steve Cooley는 “캘리포니아 주에서 단지 마약 소지로 체포되는 초범은 절대로 감옥에 가지 않는다”고 말합니다.

발의안 제5호의 실질적인 수혜자는 폭력적 범죄자들로서, 그들은 자신이 폭력 행위에 책임이 없고 “메탐페타민 때문에 그러한 행동을 했다”고 주장함으로써 그러한 범죄에 대한 기소를 피할 수 있습니다.

캘리포니아 주 전역의 법집행 전문가들은 유죄판결을 받은 메탐페타민 거래자들의 가석방이 3년에서 단 6개월로 단축될 때, 그리고 신원 절도, 가정 폭력 및 아동 학대에 대한 억제력이 감소할 때, 우리의 지역사회로 파도처럼 풀려나올 중범자들에 대응할 태세를 갖추고 있습니다.

우리는 단순히 이 법안이 우리의 가정, 학교 및 이웃에 야기할 엄청난 혼란을 방지할 여유가 없습니다.

피해자 그룹, 의료 전문가, 치안관, 지방검사를 대표하는 초당파적인 지도자들, 그리고 기업체, 근로자 및 지역사회 지도자들과 함께 이 위험할 정도로 결함이 많은 발의안에 반대하는 데 동참하십시오.

우리의 이웃을 폭력적인 범죄로부터 보호하십시오. 발의안 제5호에 “반대” 투표를 하십시오.

이에 대한 사실들을 알아보시려면 www.NoOnProposition5.com을 방문하십시오.

CHARLES A. HURLEY, 최고 집행 책임자
 Mothers Against Drunk Driving (MADD)
JERRY DYER, 회장
 California Police Chiefs Association
BONNIE M. DUMANIS, 회장
 California District Attorneys Association

★ 발의안 제5호 반대 의견에 대한 반박 ★

JAMES P. GRAY 판사는 다음과 같이 말합니다.

겁을 주는 진략을 믿지 마십시오.

발의안 제5호에 의하면, 어떤 비폭력적인 범죄자들이 치료를 받거나, 받지 않을지는 판사들이 결정합니다. 판사들은 위험한 범죄자와 치료를 받을 범죄자를 구별하는 방법을 알고 있습니다. 그것은 우리가 매일 하는 일입니다.

발의안 제5호의 어떤 조항도 판사들이 이 발의안의 반대자들이 언급하는 범죄를 저지르는 위험한 범죄자들에게 중형을 선고하는 것을 방지하지 않습니다.

발의안 제5호는 판사들의 재량권을 존중하고, 우리에게 범죄자들이 마약 치료를 받는 동안 그들의 행동에 대한 책임을 묻는 새로운 권한을 제공하는 좋은 법입니다.

전임 경찰서장인 NORM STAMPER는 다음과 같이 말합니다.

발의안 제5호는 폭력적인 범죄자와 비폭력적인 범죄자를 구분합니다. 이 발의안은 변화할 준비가 되어 있는 비폭력적 범죄자들에게 그렇게 할 기회와 이유를 제공합니다.

발의안 제5호는 심각하거나 폭력적인 범죄 전과가 없거나, 형기에 대한 복역을 마치고 5년 동안 범죄를 저지르지 않은 범죄자들에게만 혜택을 제공하도록 엄격하게 제한함으로써 공공안전을 보호합니다.

캘리포니아 주 교도소 수감자의 80퍼센트는 물질 남용 문제를 가지고 있습니다. 이들 중 대부분은 치료를 받지

않습니다. 교도소에서 석방된 많은 범죄자들은 다시 마약에 손을 대고 교도소에 다시 수감됩니다.

우리는 반복적인 범죄를 방지해야 합니다. 마약 치료와 재활만이 그것을 가능하게 합니다.

청소년 마약 치료 전문가인 ALBERT SENELLA는 다음과 같이 말합니다.

우리는 청소년들이 마약을 사용하는 것을 예방하고 이미 시작한 청소년들을 도와주어야 합니다.

발의안 제5호는 캘리포니아 주에서 최초로 청소년을 대상으로 하는 치료 프로그램 네트워크를 설치합니다. 이 네트워크는 청소년들이 마약 중독에서 벗어나는 데 도움을 줍니다.

캘리포니아 주 여성 유권자 연맹은 발의안 제5호를 지지했습니다. 이 법안은 우리에게 필요한 변화를 달성하는 안전하고 현명한 방법입니다.

JAMES P. GRAY, 판사
 Orange County Superior Court
NORM STAMPER, 전임 부경찰서장
 샌디에고
ALBERT SENELLA, 최고 운영 책임자
 Tarzana Treatment Centers